



368/11.06.2018

159 09.05.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul de mediu

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul de mediu (nr.b159 din 5.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1684/10.04.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D354/11.04.2018.

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unei taxe pentru operatorii economici utilizatori de instalații de incinerare și co-incinerare a deșeurilor.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, propunerea legislativă prezintă tangență cu **Politica în domeniul industriei și pieței interne**, precum și cu **Politica în domeniul mediului, segmentul legislativ - Poluare și daune** și nu constituie transpunerea unui document european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile Directivei 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, care au

fost transpuse la nivelul legislației naționale de profil prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește obiectul de reglementare al prezentei propuneri, acesta este în acord cu principiul „*poluatorul plătește*” prevăzut în *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, principiu care reprezintă și fundamentul Directivei 2004/35/CE, prin care se urmărește stabilirea unui cadru de răspundere pentru daunele produse mediului, care să cadă în sarcina operatorului a cărui activitate a cauzat dauna asupra mediului sau o amenințare iminentă de producere a unei asemenea daune, cu scopul de a-i determina pe operatori să adopte măsuri și să dezvolte practici menite să diminueze riscurile de producere a unor daune asupra mediului, astfel încât să se reducă expunerea la riscurile financiare asociate.

Totodată, **Comunicarea Comisiei Europene (COM(2017)34 final) - „Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară”** recomandă ca, la nivel național, finanțarea publică să evite crearea de supracapacitate de tratare a deșeurilor nereciclabile, cum ar fi incineratoarele, și pentru a descuraja o astfel de practică se propun o serie de măsuri, cum ar fi: **introducerea sau majorarea taxelor de incinerare**, în special pentru procesele cu recuperare redusă a energiei, asigurând, în paralel, perceperea unor taxe mai ridicate pentru depozitarea deșeurilor; eliminarea treptată a schemelor de sprijin pentru incinerarea deșeurilor și, după caz, reorientarea sprijinului către procesele cu rang superior în ierarhia deșeurilor; introducerea unui moratoriu asupra noilor instalații și dezafectarea celor vechi și mai puțin eficiente.

3. La titlu, pentru o corectă informare, sintagma „Fondul de mediu” trebuie înlocuită cu sintagma „Fondul **pentru** mediu”.

Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a articolului unic**.

4. La pct.1 al articolului unic, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 9 **alineatul** (1), după litera d) se introduce o nouă literă, lit.d¹), cu următorul **cuprins**:”.

La textul propus pentru **art.9 alin(1) lit.d¹)**, pentru rigoare normativă, sugerăm reformularea acestuia după cum urmează:

„d¹) o taxă percepută de la operatorii economici utilizatori de instalații de incinerare și co-incinerare a deșeurilor, astfel **cum acestea sunt** definite la art.3 lit.jj) și kk) din Legea nr.278/2013 privind emisiile

industriale, **cu modificările și completările ulterioare, calculată conform formulei** prevăzute la anexa nr.7.”

5. La pct.2 al articolului unic, pentru o exprimare specifică stilului normativ, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„2. După anexa nr.6 se introduce o nouă anexă, anexa nr.7, având cuprinsul **anexei la prezenta lege.**”

6. Referitor la marcarea anexei, sugerăm ca trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 să se realizeze fără menționarea titlului acesteia.

Totodată, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca titlul anexei să fie reformulat, astfel:

„**Taxa pentru utilizarea instalațiilor de incinerare și coincinerare a deșeurilor**”.

În tabelul propus, pentru aceleași considerente, sugerăm ca sintagmele „Taxa la incinerare” și „Taxa la coincinerare” să fie înlocuite cu sintagmele „**Taxa pentru utilizarea instalațiilor de incinerare**”, respectiv „**Taxa pentru utilizarea instalațiilor de coincinerare**”, iar cele două sintagme „Taxa la depozitare” să fie redată sub forma „**Taxa pentru depozitare**”.

De asemenea, apreciem că formula de calcul din anexă nu este suficient de clară comparativ cu celelalte anexe din actul normativ de bază, astfel că sugerăm detalierea acesteia.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. *448/9.05.2018*

Ordonanță de urgență privind Fondul pentru mediu

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2006

M. Of. nr. 393/8 mai 2006

Prevederile art. 9 alin. (1) lit c), s) și v), art. 10 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (1) și (2), anexele nr. 2 și 3, precum și prevederile referitoare la abrogarea anexei nr. 4, astfel cum au fost modificate și completate prin O.G. nr. 31/2013, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2014. Prevederile art. 15 alin. (2), intră în vigoare în 30 de zile de la data publicării O.G. nr. 31/2013

- 1 modificări prin L. nr. 105/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
modifică art. 5 alin. (1), (2) și (4), art. 9 alin. (1) lit. b), d), e), f) și j), art. 10 alin. (5) și (6), art. 11 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (5) și (6), titlul anexei nr. 1; introduce alin. (5) la art. 5, alin. (6_1) la art. 13; abrogă art. 6 alin. (2), art. 9 alin. (1) lit. g) și h)
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- 3 modificări prin L. nr. 292/2007 M. Of. nr. 758/8 nov. 2007
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
modifică art. 9 alin. (1) lit. b), art. 11 alin. (1)
- 4 completat prin O.U.G. nr. 37/2008 M. Of. nr. 276/8 apr. 2008
 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
 aprobată cu modificări prin L. nr. 275/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008
introduce art. 2_1
- 5 modificări prin O.G. nr. 25/2008 M. Of. nr. 628/29 aug. 2008
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu respinsă prin L. nr. 179/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010
modifică art. 1, art. 5 alin. (1) lit. a) și d), art. 5 alin. (3) lit. d), art. 6 alin. (3) lit. a) și e), art. 9 alin. (1) lit. a) și d), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2), art. 13 alin. (4), art. 13 alin. (9), art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1); introduce lit. j) la art. 6 alin. (3), lit. p), q) și r) la art. 9 alin. (1), alin. (7) la art. 10, alin. (9_1) și (9_2) la art. 13, art. 13_1, alin. (3) la art. 15; abrogă art. 5 alin. (1) lit. e), art. 13 alin. (3) lit. b) și c)
- 6 modificări prin L. nr. 275/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 37/2008

448.

- 7 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *modifică art. 3 alin. (3) lit. b) și c), art. 5 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (3), art. 13, art. 13_1*
- Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; g) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național de Cultură și Patrimoniu"; h) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; i) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 15/2010 M. Of. nr. 192/26 mar. 2010 *modifică art. 13 alin. (2)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- aprobată cu modificări prin L. nr. 167/2010 M. Of. nr. 504/20 iul. 2010
- 9 modificări prin L. nr. 167/2010 M. Of. nr. 504/20 iul. 2010 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 15/2010 și modifică art. 1, art. 3 alin. (3), art. 4 alin. (1) și (6), art. 5 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (1) și (3), art. 7, art. 9 alin. (1) lit. a), d), e), f), i) și l), art. 10 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (1), (2) și (4), art. 12 alin. (2) și (3), art. 13, art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1), art. 17, art. 19; introduce alin. (4_1) și (4_2) la art. 4, lit. p), q), r) și s) la art. 9 alin. (1), art. 9_1, alin. (4_1), (4_2) și (7) la art. 10, alin. (2_1) la art. 11, alin. (3) și (4) la art. 15, alin. (3) la art. 16, anexele nr. 3 și 4; abrogă art. 3 alin. (2), art. 10 alin. (1), (4) și (6), art. 13_1; abrogă O.G. nr. 25/2008 cu excepția art. unic pct. 7 referitor la modificarea art. 9 alin. (1) lit. d) din O.U.G. nr. 196/2005, care produce efecte până la data de 31 dec. 2010*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2010 pentru modificarea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- 10 modificări prin L. nr. 179/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010 *respinge O.G. nr. 25/2008*
- Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 25/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

- 11 modificări prin O.U.G. nr. 115/2010 M. Of. nr. 862/22 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
aprobată prin L. nr. 64/2011 M. Of. nr. 329/12 mai 2011
*modifică art. 9 alin. (1) lit. d), art. 11 alin. (4), art. 12 alin. (1) - (3), art. 13 alin. (4) și (5);
introduce lit. ș) la art. 9 alin. (1), alin. (2_2) și (5) la art. 11, alin. (3_1) și (3_2) la art. 12, lit. v) la art. 13 alin. (1), alin. (5_1) la art. 13;
înlocuiește anexa nr. 3*
- 12 modificări prin L. nr. 64/2011 M. Of. nr. 329/12 mai 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
aprobă O.U.G. nr. 115/2010
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
abrogă art. 12 alin. (5), (6) și (7)
- 14 modificări prin O.G. nr. 31/2013 M. Of. nr. 553/30 aug. 2013
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 384/2013 M. Of. nr. 9/8 ian. 2014
*modifică art. 1, art. 4, art. 5 alin. (1) lit. d), art. 9 alin. (1) lit. c), d), p), r) și s), art. 10 alin. (2) și (3), art. 10 alin. (7), art. 11 alin. (1), (2) și (2_2), art. 13 alin. (1) lit. c), e), l) - n), p) și r), art. 13 alin. (3), (4) și (5), art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 19;

introduce lit. g) și h) la art. 3 alin. (3), alin. (4) la art. 3, lit. t), ț) și v) la art. 9 alin. (1), alin. (5_1) la art. 10, lit. w), x), y) și z) la art. 13 alin. (1), alin. (2_1) - (2_4) la art. 13, alin. (4_1) la art. 13, alin. (5_2) și (5_3) la art. 13;

abrogă anexa nr. 4 la 1 ianuarie 2014;

înlocuiește anexele nr. 2 și 3;

sintagma "autoritatea publică centrală pentru mediu și păduri" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea publică centrală pentru protecția mediului"*
- 15 modificări prin L. nr. 384/2013 M. Of. nr. 9/8 ian. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
aprobă O.G. nr. 31/2013 și modifică art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1), anexa nr. 2

- 16 modificări prin O.U.G. nr. 39/2016 M. Of. nr. 489/30 iun. 2016
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- modifică art. 3 alin. (3) lit. h), art. 5 alin. (1) lit. d), art. 9 alin. (1) lit. a), p), ș) și v), art. 9_1, art. 10 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (2) și (2_2), art. 12 alin. (1) - (3), art. 13 alin. (1) lit. p), u) și x), art. 13 alin. (2), (4) și (5), art. 14 alin. (1), art. 17; introduce lit. i)-m) la art. 3 alin. (3), lit. w) - y) la art. 9 alin. (1), alin. (3_1) - (3_4) la art. 10, alin. (2_3) la art. 11, alin. (4_1) la art. 12, lit. aa) și bb) la art. 13 alin. (1), alin. (1_1) la art. 13, alin. (8_1) la art. 13, anexa nr. 5; abrogă art. 13 alin. (1) lit. z)*
- 17 completat prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016
 Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- introduce lit. a_1) la art. 9 alin. (1)*
- 18 rectificare M. Of. nr. 120/13 feb. 2017
 RECTIFICARE
- rectifică anexa nr. 5*
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 48/2017 M. Of. nr. 506/30 iun. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- modifică art. 7, art. 9 alin. (1) lit. p), art. 19, modifică și înlocuiește anexa nr. 2;*
- introduce anexa nr.6;*
- taxele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c) se suspendă până la 1 ianuarie 2019*

Lege privind emisiile industriale

1 promulgată prin D. nr. 833/2013 M. Of. nr. 671/1 nov. 2013
Decret pentru promulgarea Legii privind emisiile industriale

2 modificări prin O.U.G. nr. 101/2017 M. Of. nr. 1007/19 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale

modifică art. 3 lit. rr), art. 7 lit. c), art. 12 alin. (1) lit. e) și h), art. 13, art. 14 alin. (6), art. 15 alin. (5) și alin. (6) partea introductivă, art. 21 alin. (4) lit.a), art. 22 alin. (1), (3) și (6), art. 23 alin. (4) lit.d) și alin. (13), art. 24 alin. (6), art. 30 alin.(4), (5), (7), (12) și (13), art. 31 alin. (2), art. 32 alin. (5), art. 33 alin. (1) partea introductivă și alin. (4), art. 52 alin. (7), art. 53 alin. (1), art. 64 alin. (2), anexa nr.1, anexa nr. 4, anexa nr. 5, anexa nr. 6 și anexa nr. 7;

completează anexa nr. 1